



COMUNE DI ASSORO LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

ORIGINALE deliberazione della Giunta Comunale N. 102

Oggetto:

**"Approvazione schema Statuto e Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni
"Area Interna di Troina".**

L'anno duemilaventitre, il giorno trentuno del mese di Ottobre alle ore 10:00 nella Casa Comunale, in seguito a regolare invito, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Nome	Carica politica	Presente	Assente
LICCIARDO ANTONIO	Sindaco	X	
GIUNTA PAOLA	Vice Sindaco	X	
MONTAGNA ANTONIO	Assessore Anziano		X
LA PORTA ANGELO	Assessore	X	
BANNO' ROSANGELA	Assessore		X

Presiede il **Sindaco DOTT. ANTONIO LICCIARDO**

Partecipa il **Vice Segretario DOTT.SSA ROSALIA MUSTICA**

Il presidente, dato atto che il numero degli Amministratori è legale per la validità dell'adunanza, invita la Giunta Comunale a deliberare sull'affare indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

- Visto l'O.EE.LL vigente nella Regione Siciliana emanato con L.R. 15 marzo 1963 n. 16 e successive modifiche e integrazioni, apportate in particolare dalla L.R. 11 dicembre 1991 n. 48 e dalla L.R. 30/2000;
- vista la L. R. 3 dicembre 1991 n. 44 che contiene norme per il controllo sugli atti dei Comuni;

Premesso che nell'ambito del Piano Nazionale di Riforma dell'Italia è stata rilanciata la Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) contenuta nell'Accordo di Partenariato per l'Italia 2021-2027;

Considerato che la SNAI si prefigge di invertire il trend demografico negativo delle aree interne attraverso una duplice azione: promozione del mercato e ripristino di cittadinanza. Infatti, le sfide SNAI afferiscono allo sviluppo locale, ai servizi essenziali (scuola, salute, mobilità e rete digitale) ed ai servizi eco sistemici;

Considerato che tra le nuove Aree SNAI individuate e approvate c'è l'Area Interna di Troina, che comprende i seguenti Comuni: Agira | Assoro | Calascibetta | Catenanuova | Cerami | Gagliano Castelferrato | Leonforte | Nicosia | Nissoria | Regalbuto | Sperlinga | Troina | Valguarnera Caropepe | Villarosa.

Visto il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al fondo di coesione;

Visto il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili ai diversi fondi comunitari ed in particolare al FESR e all'FSE plus;

Visto l'Accordo di Partenariato 2021-2027 approvato con decisione C(2022) 4787 de 15.07.2022 dalla Commissione Europea;

Vista la deliberazione della Giunta regionale di Governo n. 131 del 23.03.2022 "Programmazione della politica di coesione 2021/2027 FESR, CTE e assetti per le politiche territoriali - Apprezzamento" che ha apprezzato il Documento Strategico Regionale (DSR) del Programma regionale FESR 2021-2027 (PR);

Vista la deliberazione della Giunta regionale di Governo, DGR n. 199 del 14.04.2022 "Programma Regionale FESR 2021/2027. Apprezzamento prima versione" che ha apprezzato la prima versione del PR FESR 2021-2027 per la successiva notifica alla Commissione Europea e che è in corso il negoziato che porterà ad approvare il programma;

Vista la deliberazione della Giunta regionale di Governo, DGR n. 519 del 20.09.2022 "Programma Regionale FESR Sicilia 2021/2027. Testo integrato per l'avvio della procedura preliminare all'adozione da parte della Commissione Europea" che ha apprezzato il testo integrato del PR FESR 2021-2027, il documento metodologico di accompagnamento e il Quadro unitario delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il ciclo 2021-2027";

Vista la decisione della Commissione Europea C(2022) n. 9366 del 08.12.2022 con la quale è stato approvato il PR FESR SICILIA 2021-2027;

Visto il decreto del Dirigente Generale del Dipartimento della Programmazione della Regione Siciliana nr. 1258 del 21.12.2022 con il quale è stato approvato lo schema di protocollo d'intesa tra i sindaci dei comuni dell'Area Urbana/Territoriale e il documento "Atti di indirizzo per la costruzione delle strategie territoriali e per la selezione e attuazione delle operazioni a valere sul PR FESR 2021-2027";

Considerato che il Quadro unitario delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il ciclo 2021-2027 contiene l'individuazione dell'area Interna di Troina con la seguente perimetrazione: Agira | Assoro | Calascibetta | Catenanuova | Cerami | Gagliano Castelferrato | Leonforte | Nicosia | Nissoria | Regalbuto | Sperlinga | Troina | Valguarnera Caropepe | Villarosa;

Considerato che la Strategia del Programma Regionale FESR 2021-2027 è finalizzata a disegnare una programmazione quanto più efficace e rispondente ai fabbisogni e alle sfide espresse dal territorio siciliano sulla base di una rilettura della geografia dei processi di densificazione e di dispersione e dell'analisi dei flussi che ha condotto all'individuazione di aree caratterizzate da elevata omogeneità interna in relazione ai fenomeni economici e demografici e ai cambiamenti sociali;

Considerato che la Regione Siciliana ha destinato alle politiche territoriali ingenti risorse di provenienza comunitaria per lo sviluppo delle Aree Urbane e non Urbane;

Considerato che il Programma Regionale FESR SICILIA 2021-2027 riconosce alle nove FUA e alle undici AI il ruolo di Organismo Intermedio cui delegare le funzioni di gestione, monitoraggio e controllo, conformemente all'art. 29, comma 5, del Regolamento (UE) 1060/2021;

Considerato che il Programma Regionale FESR SICILIA 2021-2027 apprezzato dalla Giunta di Governo prevede tra l'altro che "le coalizioni di comuni incluse nei Sistemi Intercomunali di rango urbano - SIRU (8 sistemi per 123 comuni) e nelle isole minori siciliane (8 comuni, parte della 73a AI nazionale),

potranno trovare opportunità di finanziamento nel PR attraverso uno specifico approccio territoriale al di fuori dell'Obiettivo Strategico 5. Tuttavia, qualora alcune coalizioni risultino provviste di ST conformi all'art. 29 Reg. UE 2021/1060 e di adeguato modello di gestione attuativa, a valle di apposita verifica dell'AdG e di approvazione da parte del Comitato di 5 Sorveglianza, potranno essere inserite nell'ambito della Priorità 6 attraverso una modifica del PR”;

Considerato che il Programma Regionale FESR 2021-2027 dà l'opportunità anche per i Sistemi Intercomunali di rango urbano - SIRU e per le isole minori siciliane di avviare analoga procedura declinata per le FUA e per le AI finalizzata alla predisposizione della ST conformi all'art. 29 Reg. UE 2021/1060 e di adeguato modello di gestione attuativa, rimandando le ulteriori attività a seguito della modifica del PR;

Tenuto conto del fatto che il complesso intervento pubblico in ogni area progetto viene definito dopo l'elaborazione del documento di “Strategia territoriale” contenente i fattori di coesione che motivano la perimetrazione dell'area, le condizioni iniziali dell'area progetto, le tendenze in atto, gli obiettivi per provocare il “cambiamento”, il relativo elenco delle operazioni selezionate e gli indicatori;

Dato atto che il 15 Aprile del corrente anno è stata sottoscritta, tra i Comuni di Agira | Assoro | Calascibetta | Catenanuova | Cerami | Gagliano Castelferrato | Leonforte | Nicosia | Nissoria | Regalbuto | Sperlinga | Troina | Valguarnera Caropepe | Villarosa costituenti l'Area Interna di Troina la Convenzione (ex art. 30 D.Lgs. n. 267/2000) volta a organizzare l'assetto amministrativo e di governance dell'Area;

Che in data 3 ottobre del corrente anno è stata trasmessa (con nota prot. 23102) alla Presidenza della Regione Sicilia - Dipartimento della Programmazione, la Strategia Territoriale "Area Interna di Troina con relativi allegati;

Che la Strategia Territoriale prevede che "il modello di governance fondato sulla Convenzione, per scelta dei sindaci, servirà nella prima fase. È stato stabilito, infatti, di costituire nelle prossime settimane l'Unione dei Comuni per la gestione associata dei seguenti servizi e delle seguenti funzioni:

Programmazione;

Progettazione;

Sportello unico attività produttive;

Ufficio gare e contratti.

In particolare, attraverso l'Unione dei Comuni, avranno un ruolo di primo piano l'Ufficio progettazione e realizzazione di interventi relativi ai cinque ambiti di intervento previsti dalla Strategia Nazionale Aree Interne (Energie rinnovabili; Risorse naturali, culturali e turismo; Saper fare ed artigianato; Sistema agroalimentare; Tutela del territorio) e all'Accordo di Programma e la Centrale Unica di Committenza che, in accordo con le normative nazionali cogenti, utilizzi lo strumento del Green Public Procurement (GPP) per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori contribuendo al raggiungimento degli obiettivi ambientali minimi previsti dal Piano d'Azione Nazionale sul GPP ed eserciti le funzioni di acquisizione dei servizi connessi alle funzioni associate.

Attraverso la costituzione dell'Unione dei Comuni dell'Area con competenze amministrative nella programmazione, nella progettazione, nel monitoraggio, fisico e finanziario, si darà seguito agli interventi della strategia. Ciò nella prospettiva di assumere la gestione delle funzioni delegate dalla Autorità di Gestione del PR Regione Sicilia in qualità di Organismo Intermedio (OI) - Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina - e nel rispetto della separazione delle funzioni di audit di cui all'art. 71, comma 2, del Regolamento (UE) n. 2021/1060. L'OI Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina assicurerà il rispetto della delega di alcune delle funzioni dell'AdG, tra quelle indicate agli art. 72, 73, 74 e 75 del Regolamento (UE) n. 2021/1060. Assicurerà inoltre la complementarità, la sinergia e l'integrazione delle azioni dell'Area Interna di Troina con quelle di altri Programmi e di altri Fondi, in

particolare con le strategie di cui agli artt. 32 e 33 del Regolamento (UE) n. 2021/1060 nonché con gli Strumenti Finanziari di cui agli artt. 58 e 59 del Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Dal punto di vista operativo il modello di gestione che verrà adottato prevede che l'Unione sia la struttura presso la quale verrà conservata tutta la documentazione inerente le operazioni, cosicché si avrà un quadro unitario di riferimento per tutti gli aspetti di interlocuzione interna ed esterna e per le funzioni delegate quali: selezione dei soggetti beneficiari; tenuta contabilità separate per ciascun intervento; monitoraggi ex ante, in itinere ed ex post; controlli e verifiche; valutazioni; rendicontazioni. In tal senso l'Unione sarà in grado di organizzare le proprie strutture, le risorse umane e tecniche, in modo da assicurare lo svolgimento dei compiti delegati, sulla base delle indicazioni che saranno fornite dall'Autorità di Gestione, in conformità con i Regolamenti UE e con la pertinente normativa nazionale e in coerenza con gli obiettivi perseguiti nel rispetto di criteri di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa. In tal senso riceverà tutti i poteri amministrativi e gestionali inerenti l'intero processo attuativo dell'Accordo di Programma".

Visto l'articolo 32 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.lgs. n. 267/2000, recante "Unioni di comuni" così come recepito in Sicilia dall'art. 37, comma 2, della L.R. 26 agosto 1992, n.7;

Precisato che il predetto articolo 32 del citato D.lgs. n. 267/2000 stabilisce al sesto comma che: "l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'unione sono approvati dai Consigli dei Comuni partecipanti con le procedure e la maggioranza richieste per le modifiche statutarie. Lo Statuto individua le funzioni svolte dall'Unione e le corrispondenti risorse";

Atteso che i rimanenti Comuni costituenti l'Area Interna di Troina hanno manifestato la volontà concorde di procedere alla costituzione di un Unione dei Comuni cui trasferire alcune funzioni e servizi fondamentali;

Visto lo Statuto e lo schema di atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, e preso atto che il contenuto dello stesso rispetta le indicazioni di cui all'articolo 32, commi 3 e 6 del D.lgs. n. 267/2000 per quanto riguarda l'individuazione degli organi, le modalità per la loro costituzione e le funzioni da svolgere;

Rilevato che il predetto articolo 32 del T.U.E.L. dispone al comma 4 che: l'unione ha potestà statutaria e regolamentare e ad essa si applicano, in quanto compatibili e non derogati con le disposizioni della legge recante disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, i principi previsti per l'ordinamento dei comuni, con particolare riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale e all'organizzazione. Lo statuto dell'unione stabilisce le modalità di funzionamento degli organi e ne disciplina i rapporti. In fase di prima istituzione lo statuto dell'unione è approvato dai consigli dei comuni partecipanti e le successive modifiche sono approvate dal consiglio dell'unione contendo altresì le norme di costituzione;

Atteso che l'art. 9 dello Statuto dell'Unione al Titolo I "PRINCIPI FONDAMENTALI – Risorse finanziarie –, comma 4 e 5 prevedono:

- *"I Comuni aderenti all'Unione assicurano la dotazione finanziaria dell'Ente attraverso trasferimenti effettuati in proporzione alla popolazione residente al 31 dicembre del secondo anno precedente a quello di riferimento stabilite annualmente nell'ambito del bilancio di previsione approvato dal Consiglio dell'Unione";*
- *"I Comuni aderenti devono, se necessario, disporre anticipazioni in corso di esercizio in relazione ai trasferimenti di cui al comma 4"*

Richiamato altresì l'art. 44 del predetto Statuto al Titolo VII NORME TRANSITORIE E FINALI – Fondo

Spese –, comma 2 che recita:

- *“per la gestione dell'esercizio corrente i Comuni partecipanti costituiscono un fondo spese la cui entità è commisurata al numero degli abitanti di ogni singolo Comune calcolati ai sensi del comma 2 dell'articolo 156 del D. Lgs. 267/2000. In fase di costituzione - avvio ogni Comune verserà 2 € per abitante. Nel corso del primo esercizio la Giunta dell'Unione potrà chiedere, motivandolo, un, ulteriore, euro che i Comuni dovranno trasferire. A regime, sulla base dell'attività programmata, su proposta della Giunta, in sede di approvazione del bilancio di previsione, il Consiglio dell'Unione delibera la quota annuale per abitante che ogni singolo comune è obbligato a corrispondere. Il bilancio ricomprende, oltre al fondo spese, il contributo ministeriale e regionale relativo allo stesso anno ed ogni altra eventuale acquisizione di somme”*

Evidenziato pertanto che, in applicazione dei criteri sopra stabiliti, l'adesione all'Unione dei Comuni comporta il pagamento di una quota annuale commisurata al numero dei cittadini residenti;

Atteso che, una volta approvato lo Statuto da parte di tutti i Comuni costituenti l'Unione, si procederà nel rispetto delle norme ivi contenute, all'individuazione e nomina dei propri rappresentanti che andranno, successivamente, a costituire il Consiglio dell'Unione;

Considerato, altresì, che il medesimo articolo 32 del D. Lgs. 267/2000, così come recepito in Sicilia dall'articolo 37, comma 2, della L.R. 7/1992, dispone che, oltre allo Statuto, sia approvato dai rispettivi Consigli Comunali dei Comuni partecipanti, anche lo schema dell'Atto Costitutivo;

Dato Atto che:

- il comma 2/bis dell'articolo 4 della legge 142 del 08 giugno 1990, n. 142 così come recepita in Sicilia dalla legge regionale n. 48 dell'11 dicembre 1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che " [...] Prima dell'approvazione consiliare, è pubblicizzato, mediante apposito manifesto, l'accesso allo schema di statuto comunale predisposto per consentire ai cittadini singoli o associati di presentare osservazioni o proposte entro trenta giorni dall'avviso. Dette osservazioni e proposte, sono, congiuntamente allo schema di Statuto, sottoposti all'esame del consiglio comunale.";
- il comma 3 dell'articolo 4 della legge 142 del 08 giugno 1990, n. 142 così come recepita in Sicilia dalla legge regionale n. 48 dell'11 dicembre 1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che "Gli statuti sono deliberati dai rispettivi consigli con il voto favorevole dei terzi dei consiglieri assegnati. Qualora tale maggioranza non venga raggiunta, la votazione è ripetuta in successive sedute da tenersi entro trenta giorni e lo statuto è approvato se ottiene per due volte il voto favorevole della maggioranza assoluta dei consiglieri comunali. [...]";
- il comma 4 dell'articolo 4 della legge 142 del 08 giugno 1990, n. 142 così come recepita in Sicilia dalla legge regionale n. 48 dell'11 dicembre 1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che " [...] lo statuto è pubblicato nel bollettino ufficiale della regione, affisso all'albo pretorio dell'ente per trenta giorni consecutivi ed inviato al Ministero dell'interno per essere inserito nella raccolta ufficiale degli statuti. Lo Statuto entra in vigore decorsi trenta giorni dalla sua affissione all'albo pretorio dell'ente.";

Atteso che la costituzione dell'Unione dei Comuni comporta la cessazione anticipata della forma associativa di cui all'articolo 30 del D. Lgs. 267/2000 sottoscritta dai medesimi comuni in data 15 aprile 2023 e che la costituenda Unione subentra **nei rapporti attivi e passivi instaurati dalla forma associativa cessante**;

Visti

- il D. lgs. 267/2000 s.m.i.
- l'O.EE.LL. vigente in Sicilia;

- lo Statuto Comunale;
- il parere reso dell'Organo di Revisione economico-finanziario;

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. di proporre al Consiglio Comunale di istituire, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 32 del D. Lgs.vo n. 267/2000 e s.m.i., come recepito in Sicilia dall'articolo 37, comma 2, della legge regionale 26 agosto 1992 n. 7, l'Unione dei Comuni costituenti l'Area Interna di Troina, denominata Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina;
2. di approvare lo Statuto e lo schema di atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni "Area Interna di Troina" allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. Di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione dell'Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni dell'"Area Interna di Troina";
4. Di dare atto che con la sottoscrizione dell'Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni dell'"Area Interna di Troina" cessa anticipatamente la forma associativa sotto forma di Convenzione (ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000) stipulata dai medesimi Comuni e che la costituenda Unione subentra nei rapporti attivi e passivi instaurati dalla forma associativa cessante al momento della sottoscrizione dell'atto Costitutivo dell'Unione;
5. Di dare atto che, in applicazione dei criteri stabiliti, l'adesione all'Unione dei Comuni, in prima applicazione, comporterà una spesa di € 2,00 per abitante, stimata per il Comune di Assoro in un importo massimo di € 10.000,00.
6. Pubblicizzare, mediante apposito manifesto, l'accesso allo schema di Statuto dell'Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina predisposto per consentire ai cittadini singoli o associati di presentare osservazioni o proposte, entro trenta giorni dall'avviso, da sottoporre congiuntamente allo schema dello Statuto all'esame del consiglio Comunale.

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

DOTT.SSA RUFFETTO MARIA

Parere Contabile

- il responsabile di Ragioneria ha espresso parere FAVOREVOLE per quanto concerne la regolarità contabile;

*

DOTT.SSA MUSTICA ROSALIA

Letto, confermato e sottoscritto
Il Sindaco
DOTT. ANTONIO LICCIARDO

L'Assessore anziano
**DOTT. ANTONIO
MONTAGNA**

Il Vice Segretario
DOTT.SSA ROSALIA MUSTICA

Su conforme relazione dell'impiegato responsabile,

SI CERTIFICA

che in applicazione della L. R. n. 44/1991 modificata dalle LL. RR. 23/1997 e 39/1997, la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi dal giorno _____ al giorno _____.

Dalla residenza Comunale li 07/11/2023

Il Vice Segretario
DOTT.SSA ROSALIA MUSTICA

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 22/11/2023 in quanto:

Divenuta esecutiva per decorrenza del termine di gg. 10 previsto dall'art. 12 - c. 1° -L. R. n. 44/1991.

Il Vice Segretario
DOTT.SSA ROSALIA MUSTICA