



Regione Sicilia
COMUNE DI ASSORO
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

COPIA deliberazione del Consiglio Comunale

n. 32
del 26/06/2019

OGGETTO
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO
2019/2021 DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART.
170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)

L'anno duemiladiciannove, il giorno ventisei del mese di Giugno alle ore 09:00 nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla prima convocazione in sessione Ordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

Nome	Carica politica	Presente	Assente
CALANDRA MARINELLA	Presidente	X	
GIUNTA SALVATORE	Vice Presidente		X
TOSETTO AMBRA	Consigliere Anziano	X	
MURATORE MAURIZIO	Consigliere	X	
BANNO' IGNAZIO	Consigliere	X	
PANTO' ANTONINO	Consigliere	X	
BONOMO MARIA LORELLA	Consigliere		X
VIRZI SALVATORE	Consigliere	X	
BANNO' ANTONELLA	Consigliere	X	
RAGUSA MANUELA	Consigliere	X	
PORTO ANTONINO ROSARIO	Consigliere	X	
BANNO' MARIO	Consigliere	X	

Assegnati numero 10 . Fra gli assenti sono giustificati (ART. 173 O.R.E.L.) i signori consiglieri.
Presenti n. 10 assenti n. 2

Risultano che gli intervenuti sono in numero legale.

Presiede il Signor **CALANDRA MARINELLA** , nella sua qualità di **Presidente**
Partecipa il **Segretario Generale dott. ENSABELLA FILIPPO**
La seduta è Pubblica.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno premettendo che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 1 comma 1° - lett. i - L. R. 48/1991 come integrato dall'art. 12 L. R. 30/2000:

- il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, ha espresso parere FAVOREVOLE;

- il responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile, ha espresso parere FAVOREVOLE;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;

Richiamato inoltre l'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
6. *Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.*

Richiamato il principio della programmazione (allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), il quale prevede che:

- **il DUP** è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- **il DUP** costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di

programmazione;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.64 del 07/05/2019 ad oggetto "Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2019-2021 - Approvazione";

Visti:

- gli indirizzi forniti dall'amministrazione;
- il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:
 1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
 2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

Rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Dato atto, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021;
2. il fabbisogno del personale 2019/2021;
3. il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;

Ritenuto opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (allegato 1) ;

Vista la relazione redatta dal Collegio dei revisori, acquisita da questo Ente con protocollo n. 4412 del 30.05.2019, con la quale viene espresso parere favorevole sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore;

Ciò premesso:

Il Presidente introduce l'argomento posto all'o.d.g., e precisa che il dibattito sarà unico per l'odierna proposta e per il punto successivo afferente il bilancio di previsione a fronte dello stretto legame tra i due punti.

Subito dopo, autorizzati dal **Presidente** intervengono:

Il Sindaco relaziona la presente proposta e quella del bilancio dal punto di vista contabile - amministrativo. Ringrazia gli uffici per il lavoro espletato, così come ringrazia il Segretario Generale per avere accettato la direzione del settore "Economico Finanziario". In particolare, si sofferma sulla programmazione fatta. Dà lettura della sua relazione che si trova allegata alla presente proposta alla pagina 11 e seguente.

Bannò Antonella (Capogruppo P.S.I.) dà lettura del suo intervento che al termine consegna al Segretario per essere allegato al presente verbale sub. lett. "A".

Si dà atto che alle ore 10,45 entra in aula il Consigliere **Giunta S.** (Consiglieri presenti n. 11).

Successivamente alle ore 10,55 esce dall'aula il Consigliere **Porto A.** (Consiglieri presenti n. 10).

Muratore Maurizio (Capogruppo minoranza) rileva che quella attuale è la continuazione della precedente amministrazione. Ritiene che per la stabilizzazione del personale contrattualizzato si è perduto un anno di tempo ed auspica che gli stabilizzati possano vedere trasformato a tempo pieno il loro rapporto di lavoro, in conseguenza dei pensionamenti di diversi dipendenti. Ricorda che l'addizionale IRPEF è stata introdotta anche dal P.S.I., che all'epoca faceva parte della maggioranza. Elogia la professionalità dei tecnici dell'ufficio tecnico comunale. Critica il fatto che si è ricorso ad un tecnico esterno con una spesa di circa 40 mila euro annui, nonostante all'interno dell'ufficio operano altre tre figure di categoria "D", con l'aggiunta di altre spese per le progettazioni. E' dell'avviso che con la stessa somma si potrebbe fare un progetto. Evidenzia che per la realizzazione di nuove opere non ci sono spazi nè tanto meno sono consigliabili, a motivo degli interessi che dovrebbero pagarsi. Critica la gestione fallimentare della Società AcquaEnna e, propone, di rescindere la convenzione con quest'ultima. Ritiene che occorre risparmiare e tagliare le spese inutili al fine di fare quadrare i conti. Evidenzia che il piano finanziario relativo al servizio di igiene ambientale approvato qualche mese fa, aumentato di circa 100 mila euro, non ha portato nessun risultato e non ha prodotto nessuna riduzione nelle bollette, così come non si è verificato nessun risparmio con l'attivazione della raccolta differenziata. Critica anche, che in atto la situazione del campo sportivo non è stata regolarizzata, con la conseguenza che, i ragazzi devono frequentare altrove gli impianti sportivi pagando. Invita l'Amministrazione a voler seguire la procedura posta in essere dal Comune di Troina in merito alla rescissione della convenzione con AcquaEnna. Afferma che nelle vie interne non c'è pulizia, tra l'altro vi si trovano per le strade bottiglie rotte ed altro. Specifica che quella pulita è solo la via principale. Invita anche, a far pulire la P.zza Umberto I ed a far rimuovere i cassonetti della spazzatura ivi presenti. Critica la manifestazione di conferimento delle onorificenze che ha comportato una spesa per contributo concesso alle associazioni. Si duole per essere stato invitato a partecipare alla commissione per le predette onorificenze, a motivo che era già stato deciso a chi conferirle. Ritiene che sia ridicolo pubblicizzare la riduzione dell'indennità degli amministratori perchè si tratta di un compenso, che ancor quanto ridotto, non è meritato. Dichiara di votare contro le proposte di DUP e di Bilancio. Infine, invita l'Amministrazione ad occuparsi dei problemi della gente e delle piccole cose. Giudica fondamentale i servizi igienici da dislocare nelle diverse zone del paese.

Virzi Salvatore (Gruppo Movimento 5 Stelle) da lettura di una bolletta emessa da AcquaEnna senza che il servizio igienico a cui si riferisce, sito in Via Crisa, sia stato utilizzato. Chiede al Sindaco se ci saranno le assunzioni di personale previste nel DUP che però, non figurano nel piano triennale delle assunzioni approvato agli inizi dell'anno. Chiede di sapere quali sono gli operai a tempo determinato. Fa notare che nel DUP si prevede il pagamento delle utenze relative al campo sportivo, a carico del Comune, mentre nel regolamento già approvato, si prevede che le utenze stesse vengano poste a carico del gestore. Chiede spiegazioni in merito alle sanzioni amministrative. Lamenta che nel DUP non si fa riferimento nè alla disinfezione nè alla derattizzazione.

Pantò Antonino (Gruppo Maggioranza) rileva che nel DUP c'è una novità importante che è quella di prevedere un mutuo per le progettazioni, anche se occorre essere prudenti. Ritiene che occorre dare priorità alla realizzazione delle opere. Evidenzia che i Comuni da soli non possono affrontare i problemi dei lavori pubblici, e che pertanto, occorre interessare i privati per la realizzazione di alcune opere, al fine di ottenere risparmi in termini economici. Giudica ottimo nella sua complessità il documento contabile. Auspica che ci si deve scommettere sulle varie azioni da intraprendere. Sottolinea che la Regione ha annunciato la riduzione dei trasferimenti sui trasporti senza aver dato comunicazione del relativo finanziamento.

Il Sindaco precisa che nella precedente amministrazione il Partito Socialista voleva bloccare l'addizionale IRPEF al fine di far pagare agli utenti gli abbonamenti per il trasporto scolastico; però tale proposta è stata bocciata dal P.D. Ricorda che nella passata consiliatura sono state ridotte le indennità di carica tranne quella del Presidente del Consiglio. Precisa che in atto non sono state aumentate le tasse e che si sta cercando di utilizzare al meglio le risorse. Afferma che non risulta vero che si potevano fare prima le stabilizzazioni, poichè non c'è stata chiarezza normativa fino a giugno del 2018. Dichiarò che le stabilizzazioni sono state un obiettivo politico di questa amministrazione, ed una volta fatte si sta pensando di procedere ad ulteriori assunzioni. Precisa che non ci sono state le condizioni per avere un dirigente interno tra gli Istruttori Tecnici presenti in ufficio, e quindi, si è dovuto procedere ad una assunzione esterna anche per potenziare la progettazione, permettendo al Comune di ricorrere ai finanziamenti pubblici. Specifica che all'interno del DUP esistono le relazioni dettagliate su quelle che si deve fare ed in specie per le azioni che riguardano l'Ufficio Tecnico. Dà spiegazioni sull'utilizzo degli amministrativi che devono essere utilizzati nel cantiere di Assoro. Afferma che è sua precisa volontà di non prendere il secondo personale amministrativo, qualora ciò non venga fatto dagli altri Comuni. Evidenzia che per la pulizia delle strade si prevede l'apporto lavorativo dei fruitori del reddito di cittadinanza. Per quanto riguarda il campo sportivo, spiega che in questo momento non è stato concesso a nessuno, poichè a tutte e due le associazioni presenti ad Assoro, è permesso il suo utilizzo, anche perchè non appare giusta la singola concessione, sempre nel rispetto delle regole. Sottolinea che i contatori dell'impianto sportivo sono ancora intestati al Comune di Assoro. Fa presente che quanto al cimitero, si deve intervenire con un piccolo prestito. Specifica che la derattizzazione deve essere fatta con l'uso di capsule da buttare all'interno dei tombini ed in altri posti. Informa che si sta provvedendo con varie iniziative per affrontare il randagismo. Dà chiarimenti sull'efficientamento energetico al fine di limitare i consumi. Infine, precisa che occorre intervenire sugli infissi degli edifici pubblici.

Muratore Maurizio (Capogruppo Minoranza) specifica che non spetta al sindaco occuparsi dei gettoni di presenza dei consiglieri comunali. Ribadisce che la stabilizzazione del personale contrattualizzato poteva farsi prima, però si voleva prioritariamente assumere altro personale esterno. Lamenta che le precedenti amministrazioni hanno ridotto all'osso la polizia municipale, cambiando il profilo professionale ai Vigili urbani in servizio. Critica il fatto che il Sindaco in Consiglio riferisce che aiuta i bisognosi, i quali invece, possono essere aiutati con il contributo regolare. Auspica che l'assenza del 2° amministrativo nel servizio di igiene ambientale possa portare ad un risparmio delle bollette. Invita il Sindaco ad essere più oggettivo nelle sue valutazioni. Dichiarò di essere disponibile a far parte di qualsiasi commissione.

A questo punto, non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, il *Presidente* mette ai voti la superiore proposta:

Consiglieri presenti n. 10, votanti n. 9, astenuto n. 1 (Presidente), voti favorevoli n. 6, contrari n. 3 (Muratore M., Bannò A. e Virzi S.), espressi per alzata di mano;

Visto il [D.Lgs. n. 118/2011](#);

Visto lo Statuto Comunale;

Richiamato il Regolamento di Contabilità;

DELIBERA

- 1. Di approvare** il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per 2019-2021, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
- 2. Di dare atto** che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021;
- 3. Propone** altresì di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge.
- 4. Di pubblicare** il DUP 2019/2021 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Successivamente il **Presidente** mette ai voti l'immediata esecutività al fine di consentire all'Amministrazione di poter prontamente operare.

Consiglieri presenti n. 10, votanti n. 9, astenuto n. 1 (Presidente), voti favorevoli n. 6, contrari n. 3 (Muratore M., Bannò A. e Virzi S.) espressi per alzata di mano;

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA**

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Generale

Il Presidente

Il Consigliere anziano

Dott. ENSABELLA FILIPPO

CALANDRA MARINELLA

TOSETTO AMBRA

Il sottoscritto, Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- è stata affissa all'albo pretorio comunale il giorno per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art 11, comma 1);

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Il sottoscritto segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 26/06/2019 in quanto:

Delibera dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 12 - c. 2° -L. R. n. 44/1991.
Dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 16 -L. R. n. 44/1991.

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li