



Regione Sicilia
COMUNE DI ASSORO
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

COPIA deliberazione del Consiglio Comunale

n. 55
del 19/12/2023

OGGETTO

Approvazione schema Statuto e Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni "Area Interna di Troina". SEDUTA DI RINVIO.

L'anno duemilaventitre, il giorno diciannove del mese di Dicembre alle ore 16:00 nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.
Alla prima convocazione in sessione Ordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

Nome	Carica politica	Presente	Assente
TOSETTO MARIO	Presidente	X	
CALANDRA DARIO	Vice Presidente	X	
GIUNTA PAOLA	Consigliere Anziano	X	
BANNO' SALVATORE	Consigliere	X	
TOSETTO AMBRA	Consigliere	X	
MURATORE CONCETTA	Consigliere	X	
BANNO' LAURA GIUSEPPINA	Consigliere	X	
LA PORTA ANGELO	Consigliere	X	
BERTINI GIUSEPPE	Consigliere	X	
BANNO' SEBASTIANA	Consigliere	X	
DI PASQUA ANGELO	Consigliere	X	
PORTO ANTONINO ROSARIO	Consigliere	X	

Assegnati numero 12 . Fra gli assenti sono giustificati (ART. 173 O.R.E.L.) i signori consiglieri.
Presenti n. 12 assenti n. 0

Risultano che gli intervenuti sono in numero legale.

Presiede **L'AVV. TOSETTO MARIO**, nella sua qualità di **Presidente**
Partecipa il **Segretario Generale dott. ENSABELLA FILIPPO**
La seduta è .

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno premettendo che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 1 comma 1° - lett. i - L. R. 48/1991 come integrato dall'art. 12 L. R. 30/2000:

Il Presidente del Consiglio alle ore 16,30 fatto l'appello nominale e constatata in aula la presenza del numero legale (Consiglieri presenti n. 12) dichiara aperta la seduta.

Per l'Amministrazione è presente il Sindaco.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che nell'ambito del Piano Nazionale di Riforma dell'Italia è stata rilanciata

la Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) contenuta nell'Accordo di Partenariato per l'Italia 2021-2027;

Considerato che la SNAI si prefigge di invertire il trend demografico negativo delle aree interne attraverso una duplice azione: promozione del mercato e ripristino di cittadinanza. Infatti, le sfide SNAI afferiscono allo sviluppo locale, ai servizi essenziali (scuola, salute, mobilità e rete digitale) ed ai servizi eco sistemici;

Considerato che tra le nuove Aree SNAI individuate e approvate c'è l'Area Interna di Troina, che comprende i seguenti Comuni: Agira | Assoro | Calascibetta | Catenanuova | Cerami | Gagliano Castelferrato | Leonforte | Nicosia | Nissoria | Regalbuto | Sperlinga | Troina | Valguarnera Caropepe | Villarosa.

Visto il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al fondo di coesione;

Visto il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili ai diversi fondi comunitari ed in particolare al FESR e all'FSE plus;

Visto l'Accordo di Partenariato 2021-2027 approvato con decisione C(2022) 4787 de 15.07.2022 dalla Commissione Europea;

Vista la deliberazione della Giunta regionale di Governo n. 131 del 23.03.2022 "Programmazione della politica di coesione 2021/2027 FESR, CTE e assetti per le politiche territoriali - Apprezzamento" che ha apprezzato il Documento Strategico Regionale (DSR) del Programma regionale FESR 2021-2027 (PR);

Vista la deliberazione della Giunta regionale di Governo, DGR n. 199 del 14.04.2022 "Programma Regionale FESR 2021/2027. Apprezzamento prima versione" che ha apprezzato la prima versione del PR FESR 2021-2027 per la successiva notifica alla Commissione Europea e che è in corso il negoziato che porterà ad approvare il programma;

Vista la deliberazione della Giunta regionale di Governo, DGR n. 519 del 20.09.2022 "Programma Regionale FESR Sicilia 2021/2027. Testo integrato per l'avvio della procedura preliminare all'adozione da parte della Commissione Europea" che ha apprezzato il testo integrato del PR FESR 2021-2027, il documento metodologico di accompagnamento e il Quadro unitario delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il ciclo 2021-2027";

Vista la decisione della Commissione Europea C(2022) n. 9366 del 08.12.2022 con la quale è stato approvato il PR FESR SICILIA 2021-2027;

Visto il decreto del Dirigente Generale del Dipartimento della Programmazione della Regione Siciliana nr. 1258 del 21.12.2022 con il quale è stato approvato lo schema di protocollo d'intesa tra i sindaci dei comuni dell'Area Urbana/Territoriale e il

documento "Atti di indirizzo per la costruzione delle strategie territoriali e per la selezione e attuazione delle operazioni a valere sul PR FESR 2021-2027";

Considerato che il Quadro unitario delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il ciclo 2021-2027 contiene l'individuazione dell'area Interna di Troina con la seguente perimetrazione: Agira | Assoro | Calascibetta | Catenanuova | Cerami | Gagliano Castelferrato | Leonforte | Nicosia | Nissoria | Regalbuto | Sperlinga | Troina | Valguarnera Caropepe | Villarosa;

Considerato che la Strategia del Programma Regionale FESR 2021-2027 è finalizzata a disegnare una programmazione quanto più efficace e rispondente ai fabbisogni e alle sfide espresse dal territorio siciliano sulla base di una rilettura della geografia dei processi di densificazione e di dispersione e dell'analisi dei flussi che ha condotto all'individuazione di aree caratterizzate da elevata omogeneità interna in relazione ai fenomeni economici e demografici e ai cambiamenti sociali;

Considerato che la Regione Siciliana ha destinato alle politiche territoriali ingenti risorse di provenienza comunitaria per lo sviluppo delle Aree Urbane e non Urbane;

Considerato che il Programma Regionale FESR SICILIA 2021-2027 riconosce alle nove FUA e alle undici AI il ruolo di Organismo Intermedio cui delegare le funzioni di gestione, monitoraggio e controllo, conformemente all'art. 29, comma 5, del Regolamento (UE) 1060/2021;

Considerato che il Programma Regionale FESR SICILIA 2021-2027 apprezzato dalla Giunta di Governo prevede tra l'altro che "le coalizioni di comuni incluse nei Sistemi Intercomunali di rango urbano - SIRU (8 sistemi per 123 comuni) e nelle isole minori siciliane (8 comuni, parte della 73a AI nazionale), potranno trovare opportunità di finanziamento nel PR attraverso uno specifico approccio territoriale al di fuori dell'Obiettivo Strategico 5. Tuttavia, qualora alcune coalizioni risultino provviste di ST conformi all'art. 29 Reg. UE 2021/1060 e di adeguato modello di gestione attuativa, a valle di apposita verifica dell'AdG e di approvazione da parte del Comitato di 5 Sorveglianza, potranno essere inserite nell'ambito della Priorità 6 attraverso una modifica del PR";

Considerato che il Programma Regionale FESR 2021-2027 dà l'opportunità anche per i Sistemi Intercomunali di rango urbano - SIRU e per le isole minori siciliane di avviare analoga procedura declinata per le FUA e per le AI finalizzata alla predisposizione della ST conformi all'art. 29 Reg. UE 2021/1060 e di adeguato modello di gestione attuativa, rimandando le ulteriori attività a seguito della modifica del PR;

Tenuto conto del fatto che il complesso intervento pubblico in ogni area progetto viene definito dopo l'elaborazione del documento di "Strategia territoriale" contenente i fattori di coesione che motivano la perimetrazione dell'area, le condizioni iniziali dell'area progetto, le tendenze in atto, gli obiettivi per provocare il "cambiamento", il relativo elenco delle operazioni selezionate e gli indicatori;

Dato atto che il 15 Aprile del corrente anno è stata sottoscritta, tra i Comuni di Agira | Assoro | Calascibetta | Catenanuova | Cerami | Gagliano Castelferrato | Leonforte | Nicosia | Nissoria | Regalbuto | Sperlinga | Troina | Valguarnera Caropepe | Villarosa costituenti l'Area Interna di Troina la Convenzione (ex art. 30 D.Lgs. n. 267/2000) volta a organizzare l'assetto amministrativo e di governance dell'Area;

Che in data 3 ottobre del corrente anno è stata trasmessa (con nota prot. 23102) alla Presidenza della Regione Sicilia - Dipartimento della Programmazione , la Strategia Territoriale "Area Interna di Troina con relativi allegati;

Che la Strategia Territoriale prevede che "il modello di governance fondato sulla Convenzione, per scelta dei sindaci, servirà nella prima fase. È stato stabilito, infatti, di costituire nelle prossime settimane l'Unione dei Comuni per la gestione associata dei seguenti servizi e delle seguenti funzioni:

Programmazione;

Progettazione;

Sportello unico attività produttive;

Ufficio gare e contratti.

In particolare, attraverso l'Unione dei Comuni, avranno un ruolo di primo piano l'Ufficio progettazione e realizzazione di interventi relativi ai cinque ambiti di intervento previsti dalla Strategia Nazionale Aree Interne (Energie rinnovabili; Risorse naturali, culturali e turismo; Saper fare ed artigianato; Sistema agroalimentare; Tutela del territorio) e all'Accordo di Programma e la Centrale Unica di Committenza che, in accordo con le normative nazionali cogenti, utilizzi lo strumento del Green Public Procurement (GPP) per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori contribuendo al raggiungimento degli obiettivi ambientali minimi previsti dal Piano d'Azione Nazionale sul GPP ed eserciti le funzioni di acquisizione dei servizi connessi alle funzioni associate.

Attraverso la costituzione dell'Unione dei Comuni dell'Area con competenze amministrative nella programmazione, nella progettazione, nel monitoraggio, fisico e finanziario, si darà seguito agli interventi della strategia. Ciò nella prospettiva di assumere la gestione delle funzioni delegate dalla Autorità di Gestione del PR Regione Sicilia in qualità di Organismo Intermedio (OI) - Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina - e nel rispetto della separazione delle funzioni di audit di cui all'art. 71, comma 2, del Regolamento (UE) n. 2021/1060. L'OI Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina assicurerà il rispetto della delega di alcune delle funzioni dell'AdG, tra quelle indicate agli art. 72, 73, 74 e 75 del Regolamento (UE) n. 2021/1060. Assicurerà inoltre la complementarità, la sinergia e l'integrazione delle azioni dell'Area Interna di Troina con quelle di altri Programmi e di altri Fondi, in particolare con le strategie di cui agli artt. 32 e 33 del Regolamento (UE) n. 2021/1060 nonché con gli Strumenti Finanziari di cui agli artt. 58 e 59 del Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Dal punto di vista operativo il modello di gestione che verrà adottato prevede che l'Unione sia la struttura presso la quale verrà conservata tutta la documentazione inerente le operazioni, cosicché si avrà un quadro unitario di riferimento per tutti gli aspetti di interlocuzione interna ed esterna e per le funzioni delegate quali:

selezione dei soggetti beneficiari; tenuta contabilità separate per ciascun intervento; monitoraggi ex ante, in itinere ed ex post; controlli e verifiche; valutazioni; rendicontazioni. In tal senso l'Unione sarà in grado di organizzare le proprie strutture, le risorse umane e tecniche, in modo da assicurare lo svolgimento dei compiti delegati, sulla base delle indicazioni che saranno fornite dall'Autorità di Gestione, in conformità con i Regolamenti UE e con la pertinente normativa nazionale e in coerenza con gli obiettivi perseguiti nel rispetto di criteri di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa. In tal senso riceverà tutti i poteri amministrativi e gestionali inerenti l'intero processo attuativo dell'Accordo di Programma".

Visto l'articolo 32 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.lgs. n. 267/2000, recante "Unioni di comuni" così come recepito in Sicilia dall'art. 37, comma 2, della L.R. 26 agosto 1992, n.7;

Precisato che il predetto articolo 32 del citato D.lgs. n. 267/2000 stabilisce al sesto comma che: "l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'unione sono approvati dai Consigli dei Comuni partecipanti con le procedure e la maggioranza richieste per le modifiche statutarie. Lo Statuto individua le funzioni svolte dall'Unione e le corrispondenti risorse";

Atteso che i rimanenti Comuni costituenti l'Area Interna di Troina hanno manifestato la volontà concorde di procedere alla costituzione di un Unione dei Comuni cui trasferire alcune funzioni e servizi fondamentali;

Visto lo Statuto e lo schema di atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, e preso atto che il contenuto dello stesso rispetta le indicazioni di cui all'articolo 32, commi 3 e 6 del D.lgs. n. 267/2000 per quanto riguarda l'individuazione degli organi, le modalità per la loro costituzione e le funzioni da svolgere;

Rilevato che il predetto articolo 32 del T.U.E.L. dispone al comma 4 che: l'Unione ha potestà statutaria e regolamentare e ad essa si applicano, in quanto compatibili e non derogati con le disposizioni della legge recante disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, i principi previsti per l'ordinamento dei comuni, con particolare riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale e all'organizzazione. Lo statuto dell'unione stabilisce le modalità di funzionamento degli organi e ne disciplina i rapporti. In fase di prima istituzione lo statuto dell'unione è approvato dai consigli dei comuni partecipanti e le successive modifiche sono approvate dal consiglio dell'unione contendo altresì le norme di costituzione;

Atteso che, una volta approvato lo Statuto da parte di tutti i Comuni costituenti l'Unione, si procederà nel rispetto delle norme ivi contenute, all'individuazione e nomina dei propri rappresentanti che andranno, successivamente, a costituire il Consiglio dell'Unione;

Considerato, altresì, che il medesimo articolo 32 del D. Lgs. 267/2000, così come recepito in Sicilia dall'articolo 37, comma 2, della L.R. 7/1992, dispone che, oltre allo Statuto, sia approvato dai rispettivi Consigli Comunali dei Comuni partecipanti, anche lo schema dell'Atto Costitutivo;

Dato Atto che:

- il comma 2/bis dell'articolo 4 della legge 142 del 08 giugno 1990, n. 142 così come recepita in Sicilia dalla legge regionale n. 48 dell'11 dicembre 1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che "[...] Prima dell'approvazione consiliare, è pubblicizzato, mediante apposito manifesto, l'accesso allo schema di statuto comunale predisposto per consentire ai cittadini singoli o associati di presentare osservazioni o proposte entro trenta giorni dall'avviso. Dette osservazioni o proposte, sono, congiuntamente allo schema di statuto, sottoposti all'esame del consiglio comunale";
- il comma 3 dell'articolo 4 della legge 142 del 08 giugno 1990, n. 142 così come recepita in Sicilia dalla legge regionale n. 48 dell'11 dicembre 1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che "Gli statuti sono deliberati dai rispettivi consigli con il voto favorevole dei due terzi dei consiglieri assegnati. Qualora tale maggioranza non venga raggiunta, la votazione è ripetuta in successive sedute da tenersi entro trenta giorni e lo statuto è approvato se ottiene per due volte il voto favorevole della maggioranza assoluta dei consiglieri comunali. [...]";
- il comma 4 dell'articolo 4 della legge 142 del 08 giugno 1990, n. 142 così come recepita in Sicilia dalla legge regionale n. 48 dell'11 dicembre 1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che " [...] lo statuto è pubblicato nel bollettino ufficiale della regione, affisso all'albo pretorio dell'ente per trenta giorni consecutivi ed inviato al Ministero dell'interno per essere inserito nella raccolta ufficiale degli statuti. Lo Statuto entra in vigore decorsi trenta giorni dalla sua affissione all'albo pretorio dell'ente.";

Richiamato altresì l'art. 44 del predetto Statuto al Titolo VII NORME TRANSITORIE E FINALI - Fondo Spese -, comma 2 che recita:

- " Per la gestione dell'esercizio corrente i Comuni partecipanti costituiscono un fondo spese la cui entità è commisurata al numero degli abitanti di ogni singolo Comune calcolati ai sensi del comma 2 dell'articolo 156 del D.lgs 267/2000. In fase di costituzione - avvio ogni Comune verserà 2 € per abitante. Nel corso del primo esercizio la Giunta dell'Unione potrà chiedere, motivandolo, un ulteriore euro che i Comuni dovranno trasferire. A regime, sulla base dell'attività programmata, su proposta della Giunta, in sede di approvazione del bilancio di previsione, il Consiglio dell'Unione delibera la quota annuale per abitante che ogni singolo comune è obbligato a corrispondere. Il bilancio ricomprende, oltre al fondo spese, il contributo ministeriale e regionale relativo allo stesso anno ed ogni altra eventuale acquisizione di somme"

Evidenziato pertanto che, in applicazione dei criteri sopra stabiliti, l'adesione all'Unione dei comuni comporta il pagamento di una quota annuale commisurata al numero dei cittadini residenti;

Atteso che la costituzione dell'Unione dei Comuni comporta la cessazione anticipata della forma associativa di cui all'articolo 30 del D. Lgs. 267/2000 sottoscritta dai medesimi comuni in data 15 aprile 2023 e che la costituenda Unione subentra nei rapporti attivi e passivi instaurati dalla forma associativa cessante;

Visti

- il D. lgs. 267/2000 s.m.i.
- l'O.EE.LL. vigente in Sicilia;
- lo Statuto Comunale;
- il parere reso dell'Organo di Revisione economico-finanziario;

Ciò premesso:

Il Presidente del Consiglio introduce l'argomento posto all'o.d.g. e, subito dopo, autorizza i Consiglieri ad intervenire:

Bannò Sebastiana (Capogruppo Minoranza) riferisce che dopo il rinvio il presente punto è stato approfondito e nonostante alcune perplessità il suo gruppo è favorevole.

Muratore Concetta (Capogruppo Maggioranza) dichiara che il gruppo di maggioranza è favorevole all'approvazione del punto.

A questo punto, non essendoci altri interventi il Presidente del Consiglio mette ai voti la superiore proposta:

Consiglieri presenti e votanti n. 12, voti favorevoli n. 12 espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. di istituire, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 32 del D. Lgs.vo n. 267/2000 e s.m.i., come recepito in Sicilia dall'articolo 37, comma 2, della legge regionale 26 agosto 1992 n. 7, l'Unione dei Comuni costituenti l'Area Interna di Troina, denominata Unione dei Comuni dell'Area Interna di Troina;
2. Di approvare lo Statuto e lo schema di atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni "Area Interna di Troina" allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. Di dare atto che, in applicazione dei criteri stabiliti, l'adesione all'Unione dei Comuni, in prima applicazione, comporterà una spesa di € 2,00 per abitante, stimata per il Comune di Assoro in un importo massimo di € 10.000,00 con decorrenza dall'anno 2024.
4. Di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione dell'Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni dell'"Area Interna di Troina";
5. Di dare atto che con la sottoscrizione dell'Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni dell'"Area Interna di Troina" cessa anticipatamente la forma associativa sotto forma di Convenzione (ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000) stipulata dai medesimi Comuni e che la costituenda Unione subentra nei rapporti attivi e passivi instaurati dalla forma associativa cessante al momento della sottoscrizione dell'atto Costitutivo dell'Unione;
6. Di pubblicare lo Statuto nel bollettino ufficiale della Regione Sicilia, di affiggerlo

- all'albo pretorio dell'Ente per trenta giorni consecutivi ed inviarlo al Ministero dell'Interno per essere inserito nella raccolta ufficiale degli statuti;
7. Dare atto che lo Statuto entra in vigore decorsi trenta giorni dalla sua affissione all'albo pretorio dell'Ente.

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

DOTT.SSA RUFFETTO MARIA

Parere Contabile

- il responsabile di Ragioneria ha espresso parere FAVOREVOLE per quanto concerne la regolarità contabile;

*

DOTT.SSA MUSTICA ROSALIA

Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Generale

Il Presidente

Il Consigliere anziano

Dott. ENSABELLA FILIPPO

AVV. TOSETTO MARIO

PROF.SSA GIUNTA PAOLA

Il sottoscritto, Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- viene stata affissa all'albo pretorio on line il giorno _____ per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art 11, comma 1);

Il Segretario Generale

Il sottoscritto segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

Dott. ENSABELLA FILIPPO

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO _____ in quanto:

Divenuta esecutiva per decorrenza del termine di gg. 10 previsto dall'art. 12 - c. 1° -L. R. n. 44/1991.

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li