



Regione Sicilia
COMUNE DI ASSORO
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

COPIA deliberazione del Consiglio Comunale

n. 56
del 11/08/2021

OGGETTO
APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
(D.U.P.) 2021-2023. (ART. 170, COMM 1 D.LGS. 267/2000).

L'anno duemilaventuno, il giorno undici del mese di Agosto alle ore 09:00 nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla prima convocazione in sessione Ordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

Nome	Carica politica	Presente	Assente
CALANDRA MARINELLA	Presidente	X	
GIUNTA SALVATORE	Vice Presidente	X	
TOSETTO AMBRA	Consigliere Anziano		X
MURATORE MAURIZIO	Consigliere	X	
BANNO' IGNAZIO	Consigliere	X	
PANTO' ANTONINO	Consigliere	X	
VIRZI' SALVATORE	Consigliere	X	
BANNO' ANTONELLA	Consigliere		X
PORTO ANTONINO ROSARIO	Consigliere	X	
BANNO' MARIO	Consigliere	X	
MAZZOLA ROSALIA	Consigliere	X	
IULIANELLO MARTINA	Consigliere	X	

Assegnati numero 10 . Fra gli assenti sono giustificati (ART. 173 O.R.E.L.) i signori consiglieri.

Presenti n. 10 assenti n. 2

Risultano che gli intervenuti sono in numero legale.

Presiede il Signor **CALANDRA MARINELLA** , nella sua qualità di **Presidente**

Partecipa il **Segretario Generale dott. ENSABELLA FILIPPO**

La seduta è Pubblica.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno premettendo che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 1 comma 1° - lett. i - L. R. 48/1991 come integrato dall'art. 12 L. R. 30/2000:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

● con il [decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118](#), emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della [legge 5 maggio 2009 n. 42](#), e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#), a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il [D.Lgs. n. 118/2011](#) recependo gli esiti della sperimentazione ed il [D.Lgs. n. 267/2000](#), al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RILEVATO che il [TUEL](#):

- all'art. 151, comma 1, prevede che: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*;
- all'art. 170, comma 1, prevede che: *"Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione"*;
- all'art. 170, comma 5, prevede che: *"Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione"*;
- all'art. 174, comma 1, prevede che: *"Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità"*;

VISTA la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet in data 22 ottobre 2015, con la quale è stato precisato che: *"Con riferimento al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, dal vigente quadro normativo risulta:*

- 1) *che il DUP è presentato dalla Giunta entro il 31 luglio "per le conseguenti deliberazioni". Pertanto il Consiglio riceve, esamina, discute il DUP presentato a luglio e delibera. La deliberazione del Consiglio concernente il DUP può tradursi:*
 - *in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
 - *in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.*
 - *La deliberazione del DUP presentato a luglio costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente;*

- 2) *l'assenza di un termine per la deliberazione concernente il DUP, al fine di lasciare agli enti autonomia nell'esercizio della funzione di programmazione e di indirizzo politico, fermo restando che il Consiglio deve assumere "le conseguenti deliberazioni". Il termine del 15 novembre per l'aggiornamento del DUP comporta la necessità, per il Consiglio di deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento. La deliberazione consiliare concernente il DUP non è un adempimento facoltativo, anche se non è prevista alcuna sanzione;*
- 3) *considerato che la deliberazione del Consiglio concernente il DUP presentato a luglio ha, o un contenuto di indirizzo programmatico, o costituisce una formale approvazione, che è necessario il parere dell'organo di revisione sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio, reso secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;*
- 4) *che la nota di aggiornamento al DUP, è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificare entrambe le seguenti condizioni:*
- *il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
 - *non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;*
- 5) *che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#);*
- 6) *che lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente entro il 15 novembre, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;*
- 7) *che la nota di aggiornamento, se presentata, è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato.*
- 8) *che la disciplina concernente la presentazione del DUP si applica anche agli enti in gestione commissariale.*
- 9) *che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata";*

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 30/06/2021 con la quale la Giunta comunale ha provveduto ad approvare il DUP per il triennio 2021-2023 ai fini della presentazione dello stesso al Consiglio;

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), il quale prevede che:

- *il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
- *il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

VISTO il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#) e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:

1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del [decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267](#) e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi

strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;

2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023 e il programma biennale degli acquisti di beni e servizi.
2. il fabbisogno del personale 2021-2023;
3. il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;
4. il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare;
5. il piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023 (allegato 1)

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1, del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

ACQUISITO, altresì, il parere del Revisore unico, in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b), del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

Ciò premesso:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO introduce l'argomento posto all'o.d.g.

Dubito dopo autorizzati dal PRESIDENTE intervengono:

IL SINDACO relaziona la proposta unitamente a quella del bilancio, dal punto di vista politico - contabile.

VIRZI' SALVATORE (CAPOGRUPPO MOVIMENTO 5 STELLE) lamenta che nel DUP non sono state prese in considerazione alcuni aspetti quale l'analisi adeguata del territorio Lamenta anche, l'assenza di relazione di inizio mandato del Sindaco citato nel DUP. Lamenta infine, l'aumento delle tasse comunali. Dà lettura del suo intervento scritto che al termine consegna al Segretario comunale che di seguito si riporta per esteso:

"Particolarmente meravigliato per il fatto che il bilancio quest'anno venga presentato prima rispetto agli anni scorsi. Questo ha di fatto evitato la nomina del commissario ad acta e la spesa per l'espletamento dell'incarico. Qualche mese fa il sindaco aveva annunciato la volontà di sospendere, insieme agli altri comuni siciliani, l'approvazione del bilancio come protesta contro le istituzioni regionali e nazionali. Se la presentazione di questo bilancio non è una resa, allora quella non era una vera e propria protesta. Questo non è il bilancio che Assoro si merita e questa non è l'Amministrazione che Assoro si merita. La parte iniziale del DUP dovrebbe contenere un'analisi più o meno accurata delle

condizioni interne ed esterne e quindi del contesto in cui opera una giunta comunale. Questa analisi non c'è, ci sono indicazioni molto vaghe e non è preso in considerazione un dato molto significativo: il forte calo demografico che Assoro ha subito in questi anni: [dati fermi al 2019] per via dell'elevato tasso di mortalità (dovuto anche a malattie tumorali) e dell'emigrazione di molti giovani e famiglie. Evidentemente l'amministrazione non è in grado di leggere il territorio e capire i suoi bisogni. Quanto al bilancio, un punto importante sono le tasse: quest'Amministrazione ha aumentato tutte le imposte comunali nel 2020 portando le aliquote al massimo e ha confermato questi aumenti anche per il 2021:

IRPEF: un'aliquota unica allo 0,8% con una soglia di esenzione per i titolari di un reddito complessivo IRPEF non superiore a 10.000,00 euro; ciò significa che chi guadagna 11 mila euro paga quanto chi guadagna 40 o 50 mila euro.

IMU: molte abitazioni pur rimanendo chiuse, proprio a causa dell'emigrazione, sono ugualmente soggetti al pagamento dei tributi con aliquote altissime;

TARI: pur con un piano economico finanziario invariato a 603 mila euro, di fatti la ripartizione delle tariffe ha segnato un aumento per i cittadini.

1) Missione 3 ordine pubblico e sicurezza: per obbligo di legge i proventi dalle sanzioni per violazione del codice della strada sono da destinare al rifacimento della segnaletica. Purtroppo non c'è la volontà di intervenire con le sanzioni e, non avendo introiti, il rifacimento della segnaletica che come movimento 5 stelle abbiamo sempre richiesto è un miraggio sempre lontano;

2) Missione 4 istruzione e diritto allo studio: nessun riferimento all'attivazione della mensa scolastica che come movimento 5 stelle abbiamo sempre richiesto. La mensa scolastica è un momento di convivialità fra i bambini e i giovanissimi che vissuta fra le mura scolastiche arricchisce i nostri concittadini. L'invito all'Amministrazione è quello di dotarsi di un regolamento per la refezione scolastica; sull'abbonamento per le scuole superiori sarebbe necessario un maggiore chiarimento dato che per una direttiva regionale gli abbonamenti saranno garantiti prioritariamente ai titolari di isee inferiore a 10650 euro. Il comune garantirà l'abbonamento anche agli altri considerando che le casse del comune non sono in ottimo stato?

3) Missione 6 Politiche giovanili-Sport e tempo libero:

Anche per il 2021 il comune continuerà a pagare le utenze del campo sportivo, nonostante questo consiglio comunale abbia approvato nel settembre del 2018 la modifica del regolamento per far sì che le utenze siano a carico del gestore. In questi 3 anni di Amministrazione il sindaco non è stato in grado di concedere la gestione del campo a nessuna delle associazioni che operano nel settore".

MURATORE MAURIZIO (CAPOGRUPPO MINORANZA) lamenta che il Sindaco ha ommesso di dire che le tasse sono aumentate; che sono state fatte assunzioni a fronte di una situazione finanziaria che non lo consente; non sono state fatti tagli alle indennità. Afferma che non esiste nessuna programmazione nè in campo culturale, nè in altri settori. L'unica cosa da fare è l'azzeramento delle indennità di carica. Lamenta anche, che i documenti contabili sono stati portati in ritardo.

A questo punto, non essendoci altri interventi il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO mette ai voti la superiore proposta:

Consiglieri presenti n. 10, astenuto n. 01 (Presidente), votanti n. 09, voti favorevoli n. 6, contrari n. 03 (Muratore M., Virzi S. e Iulianello M.) espressi per alzata di mano;

VISTO il [D.Lgs. n. 118/2011](#);

VISTO lo Statuto Comunale;

RICHIAMATO il Regolamento di Contabilità;

DELIBERA

I. Di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

II. Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023.

Successivamente il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO mette ai voti la richiesta di dichiarazione di immediata esecutività:

Consiglieri presenti n. 10, astenuto n. 01 (Presidente), votanti n. 09, voti favorevoli n. 6, contrari n. 03 (Muratore M., Virzì S. e Iulianello M.) espressi per alzata di mano

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

DOTT. ENSABELLA FILIPPO

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

MUSTICA ROSALIA

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

RUFFETTO MARIA

Parere Contabile

- il responsabile di Ragioneria ha espresso parere FAVOREVOLE per quanto concerne la regolarità contabile;

*

MUSTICA ROSALIA

Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Generale

Il Presidente

Il Consigliere anziano

Dott. ENSABELLA FILIPPO

CALANDRA MARINELLA

GIUNTA SALVATORE

Il sottoscritto, Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- è stata affissa all'albo pretorio on line il giorno per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art 11, comma 1);

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Il sottoscritto segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 11/08/2021 in quanto:

Delibera dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 12 - c. 2° -L. R. n. 44/1991.
Dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 16 -L. R. n. 44/1991.

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li