



Regione Sicilia
COMUNE DI ASSORO
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

COPIA deliberazione del Consiglio Comunale

n. 84
del 21/10/2022

OGGETTO
APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
(D.U.P.) 2022-2024. (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)

L'anno duemilaventidue, il giorno ventuno del mese di Ottobre alle ore 16:00 nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla prima convocazione in sessione Ordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

Nome	Carica politica	Presente	Assente
CALANDRA MARINELLA	Presidente	X	
GIUNTA SALVATORE	Vice Presidente	X	
TOSETTO AMBRA	Consigliere Anziano		X
MURATORE MAURIZIO	Consigliere	X	
BANNO' IGNAZIO	Consigliere	X	
PANTO' ANTONINO	Consigliere	X	
VIRZI' SALVATORE	Consigliere		X
BANNO' ANTONELLA	Consigliere		X
PORTO ANTONINO ROSARIO	Consigliere	X	
BANNO' MARIO	Consigliere	X	
MAZZOLA ROSALIA	Consigliere	X	
IULIANELLO MARTINA	Consigliere	X	

Assegnati numero 9 . Fra gli assenti sono giustificati (ART. 173 O.R.E.L.) i signori consiglieri.

Presenti n. 9 assenti n. 3

Risultano che gli intervenuti sono in numero legale.

Presiede il Signor **CALANDRA MARINELLA** , nella sua qualità di **Presidente**

Partecipa il **Segretario Generale dott. ENSABELLA FILIPPO**

La seduta è Pubblica.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno premettendo che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 1 comma 1° - lett. i - L. R. 48/1991 come integrato dall'art. 12 L. R. 30/2000:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con il [decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118](#), emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della [legge 5 maggio 2009 n. 42](#), e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#), a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il [D.Lgs. n. 118/2011](#) recependo gli esiti della sperimentazione ed il [D.Lgs. n. 267/2000](#), al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RILEVATO che il [TUEL](#):

- all'art. 151, comma 1, prevede che: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";*
- all'art. 170, comma 1, prevede che: *"Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione";*
- all'art. 170, comma 5, prevede che: *"Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";*
- all'art. 174, comma 1, prevede che: *"Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";*

VISTA la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet in data 22 ottobre 2015, con la quale è stato precisato che: *"Con riferimento al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, dal vigente quadro normativo risulta:*

1) che il DUP è presentato dalla Giunta entro il 31 luglio "per le conseguenti deliberazioni". Pertanto il Consiglio riceve, esamina, discute il DUP presentato a luglio e delibera. La deliberazione del Consiglio concernente il DUP può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.*

La deliberazione del DUP presentato a luglio costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente;

- 2) l'assenza di un termine per la deliberazione concernente il DUP, al fine di lasciare agli enti autonomia nell'esercizio della funzione di programmazione e di indirizzo politico, fermo restando che il Consiglio deve assumere "le conseguenti deliberazioni". Il termine del 15 novembre per l'aggiornamento del DUP comporta la necessità, per il Consiglio di deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento. La deliberazione consiliare concernente il DUP non è un adempimento facoltativo, anche se non è prevista alcuna sanzione;
- 3) considerato che la deliberazione del Consiglio concernente il DUP presentato a luglio ha, o un contenuto di indirizzo programmatico, o costituisce una formale approvazione, che è necessario il parere dell'organo di revisione sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio, reso secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;
- 4) che la nota di aggiornamento al DUP, è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:
- il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
 - non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;
- 5) che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#);
- 6) che lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente entro il 15 novembre, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;
- 7) che la nota di aggiornamento, se presentata, è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato.
- 8) che la disciplina concernente la presentazione del DUP si applica anche agli enti in gestione commissariale.
- 9) che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 15/09/2022 con la quale la Giunta comunale ha provveduto ad approvare il DUP per il triennio 2022-2024 ai fini della presentazione dello stesso al Consiglio;

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), il quale prevede che:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

VISTO il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#) e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:

1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del [decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267](#) e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli

indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;

2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e il programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
2. il fabbisogno del personale 2022-2024;
3. il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;
4. il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare;
5. il piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 (allegato 1);

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1, del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

ACQUISITO, altresì, il parere dell'Organo di Revisione, in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b), del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

VISTO il [D.Lgs. n. 118/2011](#);

VISTO lo Statuto Comunale;

RICHIAMATO il Regolamento di Contabilità;

Ciò premesso:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO introduce l'argomento posto all'o.d.g.;

Subito dopo, autorizzati dal **PRESIDENTE** intervengono:

IL SINDACO relaziona la proposta unitamente a quella del bilancio, dal punto di vista politico - contabile. Specifica i vari interventi che l'Amministrazione intende realizzare per la collettività ed indica i relativi stanziamenti fatti nel bilancio. Si sofferma sulle varie criticità dovute alle poche risorse. Infine, evidenzia che nonostante le difficoltà incontrate per il reperimento delle risorse necessarie, si è riusciti a chiudere i due documenti contabili.

IULIANELLO MARTINA (GRUPPO MOVIMENTO 5 STELLE) dà lettura del suo intervento che di seguito viene integralmente trascritto:

"Anche quest'anno abbiamo quasi rischiato che il ritardo strutturale che ormai caratterizza l'azione di questa amministrazione portasse alla nomina di un commissario ad acta che avrebbe comportato il pagamento a spese delle casse comunali assorine delle spese di incarico. Per fortuna, nonostante l'intimazione ad approvare il bilancio inviatoci tramite pec dagli organi competenti, siamo riusciti a riunirci in tempi utili. Partiamo anzitutto dalle basi: la capacità di

un'amministrazione locale di rispondere ai concreti bisogni dei cittadini parte da una buona e corretta analisi delle condizioni socio-economiche del contesto in cui deve operare e di fatti l'analisi contestuale è il primo capitolo del documento unico di programmazione e da lì si attinge per il discernimento degli interessi da perseguire, in modo che risultino compatibili con le concrete esigenze dei cittadini. C'è da sottolineare che, proprio come il documento redatto l'anno scorso, l'analisi risulta esseremolto vaga e ciò non consente di comprendere bene di cosa questo territorio ha bisogno. Per esempio, il dato relativo al numero demografico è fermo al 2020, ma nei due anni che sono ormai passati, la percentuale dei residenti è purtroppo ancora diminuita a causa di tutti quei fattori che ormai bene conosciamo: la maggiore mortalità causata dall'invecchiamento della popolazione e dell'aumento delle malattie connesse anche all'inquinamento territoriale, all'emigrazione di molti giovani che cercano fortuna altrove e alla sempre minore natalità. È un dato assolutamente importante, in quanto la variazione della popolazione residente deve comportare anche una rimodulazione delle tariffe e dei tributi, che altrimenti continuano a gravare sulle spalle di sempre meno cittadini. E da qui voglio partire, parlando delle tasse: anche per il 2022/2024 sono stati riconfermati gli aumenti che l'amministrazione aveva fatto negli anni passati anzitutto con riguardo alla TARI. Infatti, anche per il prossimo triennio è stata riconfermata un'aliquota unica allo 0.8% con una soglia di esenzione per i titolari di un reddito complessivo irpefnon superiore a 10.000 euro, e ciò significa che chi guadagna 11 mila euro paga quanto chi guadagna 40 o 50 mila euro, che potrebbe farci pensare anche ad una violazione dello stesso principio di progressività del sistema tributario di derivazione costituzionale. Anche con riguardo all'IMU, la situazione non è molto diversa, anche in questo caso infatti le aliquote confermate sono eccessivamente alte con una spesa per le famiglie non indifferente. E con riguardo alla TARI, è stato riconfermato l'aumento degli anni precedenti. Per quanto riguarda il resto del documento unico di programmazione, c'è qualche considerazione che vorrei affrontare in questa seduta di consiglio: in riferimento alla Missione uno, titolata all'ordine pubblico, poche ed essenziali sono gli interventi previsti da questa amministrazione. Un enorme problema ormai cronico che caratterizza questo comune è la mancanza dei vigili urbani, di coloro che dovrebbero garantire la sicurezza stradale e dei cittadini, con la conseguenza che fenomeni di inciviltà come i parcheggi abusivi continuano a proliferare indisturbati sicuri che nessuno li arriverà a sanzionare. E per l'appunto, i soldi che dovrebbero entrare nelle casse comunali, messi in previsione da sempre nei bilanci, e che dovrebbero finanziare il rifacimento della segnaletica, come da anni chiediamo dai banchi dell'opposizione, non verranno mai prelevati.

Missione 4: diritto allo studio. Dal riassunto essenziale fatto all'interno del DUP, pare che non vi sia nessun riferimento all'attivazione della mensa scolastica che come gruppo consiliare chiediamo da sempre. La mensa è un importante momento formativo e di socialità fra i bambini ed i giovanissimi, che possono trascorrere del tempo insieme, dopo aver svolto il loro dovere di studenti e che dopo anni di chiusure diventa anche un momento necessario di ripresa dalle fatiche imposte dalla didattica a distanza. L'invito all'amministrazione è quello di dotarsi di un regolamento per la defezione scolastica. Per quanto riguarda un altro importantissimo argomento di diritto allo studio, cioè il trasporto scolastico, che nel dup sembrerebbe essere citato, ci chiediamo se quest'anno i rimborsi verranno garantiti o si verificherà lo stesso problema che ha paralizzato molte famiglie l'anno scorso, per mesi.

Missione sei, politiche giovanili e tempo libero: una nota positiva che riguarda questo capitolo quest'anno è il contributo statale che andrà a finanziare le attività svolte con la collaborazione della Parrocchia San Leone. La legge specificava anche la possibilità di utilizzare questo contributo per finanziare attività di sensibilizzazione agli studi cosiddetti STEM, cioè tutti quegli ambiti di studio scientifici, come la matematica, la fisica, l'informatica, che sembrerebbero

attrarre poco la curiosità delle giovani donne e che perciò non vengono tenuti in considerazione come percorso di studi universitari e specialistici. Ormai è noto che questo gap di genere tipico di questa branca di studi dipenda fortemente ed esclusivamente da una tendenza culturale che vede le donne come non portate agli studi scientifici. In questo senso sarebbe indispensabile che attività di sensibilizzazione venissero erogate a tutte le bambine che si apprestano a compiere i loro primi studi, affinché non si facciano plagiare, da questa visione anacronistica e decisamente sbagliata che non permette loro di seguire le proprie passioni e realizzare i loro talenti. In questo senso, sarebbe opportuno a mio parere, destinare parte del finanziamento a queste attività. Per quanto riguarda invece l'uso del campo sportivo, anche quest'anno pare che la previsione dell'amministrazione sia ancora quella di non impegnarsi nella concessione del comodato d'uso degli impianti sportivi ad una delle associazioni che operano nel settore e che contribuiscano a mantenere ordinati gli impianti, rendendo così vanificata quella modifica al regolamento fatta da questo consiglio anni fa che avrebbe permesso al comune di risparmiare le utenze degli immobili e che avrebbe permesso un uso ordinato e civile degli impianti".

MURATORE MAURIZIO (CAPOGRUPPO MINORANZA) lamenta che il bilancio è stato portato in aula quasi alla fine dell'anno; ciò è indice di mancanza di programmazione anche perché, il ritardo non trova giustificazione poichè verso il mese di maggio circa è stato annunciato che lo squilibrio finanziario è stato risanato. Rileva che se il bilancio fosse stato approvato prima, oggi si sarebbero potuti rimborsare gli abbonamenti agli studenti pendolari. Lamenta che non si conosce l'utilizzo fatto dall'amministrazione degli aumenti tributari. Lamenta anche, che sono aumentati le spese per l'indennità di carica. Evidenzia che nei documenti contabili mancano le attività culturali e le manifestazioni ricreative, quali il carnevale. Sottolinea che le ore integrative per i dipendenti a tempo parziale non sono state previste. Critica la modalità di svolgimento, definendola esagerata, del cantiere del servizio di igiene ambientale. Rileva che oggi ci si sta limitando a programmare per i due mesi avvenire. Afferma che in una situazione di emergenza finanziaria, anche l'indennità di carica dovrebbe essere abbassata. Invita l'Amministrazione ad escogitare sistemi di risparmio di luce e gas.

PORTO ANTONINO (GRUPPO IMPEGNO COMUNE PER ASSORO) ritiene che bisogna dare un segnale ai dipendenti a tempo parziale mediante l'aumento delle loro ore di lavoro. Mette in evidenza che sono sorti nuove esigenze che necessitano di essere fronteggiate, a fronte di altre che sono scomparse.

A questo punto, non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, il **PRESIDENTE** mette ai voti la superiore proposta:

Consiglieri presenti n. 09, votanti n. 08, astenuti n. 01 (Presidente) contrari n. 02 Muratore M. e Iulianello M.), voti favorevoli n. 06 espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

2. Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024;

3. Di pubblicare il DUP 2022/2024 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Successivamente il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** mette ai voti l'immediata esecutività della superiore delibera, al fine di consentire all'amministrazione di potere prontamente operare:

Consiglieri presenti n. 09, votanti n. 08, astenuti n. 01 (Presidente) contrari n. 02 Muratore M. e Iulianello M.), voti favorevoli n. 06 espressi per alzata di mano;

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA**

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

MUSTICA ROSALIA

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

RUFFETTO MARIA

Parere Tecnico

- il Responsabile del Settore interessato ha espresso parere FAVOREVOLE circa la regolarità tecnica;

*

VICINO FILIPPO

Parere Contabile

- il responsabile di Ragioneria ha espresso parere FAVOREVOLE per quanto concerne la regolarità contabile;

*

MUSTICA ROSALIA

Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Generale

Il Presidente

Il Consigliere anziano

Dott. ENSABELLA FILIPPO

CALANDRA MARINELLA

BANNO' MARIO

Il sottoscritto, Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- viene stata affissa all'albo pretorio on line il giorno _____ per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art 11, comma 1);

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Il sottoscritto segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 21/10/2022 in quanto:

Delibera dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 12 - c. 2° -L. R. n. 44/1991.
Dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 16 -L. R. n. 44/1991.

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Il Segretario Generale

Dott. ENSABELLA FILIPPO

Dalla residenza comunale, li