



Regione Sicilia

COMUNE DI ASSORO

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 28
del 28/05/2025

**Oggetto Riconoscimento ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e),
: del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 di legittimità
debiti fuori Bilancio per il servizio di raccolta, trasporto e
conferimento rifiuto indifferenziato covid19 tipo A1 .**

L'anno DUEMILAVENTICINQUE, il giorno VENTOTTO del mese di MAGGIO alle ore 09:30 nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto. in seduta Pubblica Ordinaria di 1^a prosecuzione.

Dall'appello nominale risultano presenti:

Nome	Carica politica	Presente/Assente
TOSETTO MARIO	Presidente	Presente
CALANDRA DARIO	Vice Presidente	Presente
GIUNTA PAOLA	Consigliere Anziano	Presente
BANNO' SALVATORE	Consigliere	Presente
TOSETTO AMBRA	Consigliere	Assente
MURATORE CONCETTA	Consigliere	Presente
BANNO' LAURA GIUSEPPINA	Consigliere	Presente
LA PORTA ANGELO	Consigliere	Assente
BERTINI GIUSEPPE	Consigliere	Presente
BANNO' SEBASTIANA	Consigliere	Assente
DI PASQUA ANGELO	Consigliere	Presente
PORTO ANTONINO ROSARIO	Consigliere	Presente

Assegnati numero 9 . Fra gli assenti sono giustificati (ART. 173 O.R.E.L.) i signori consiglieri.

Presenti n. 9 assenti n. 3

Risultano che gli intervenuto sono in numero legale

Presiede AVV. MARIO TOSETTO, nella sua qualità di **Presidente**

Partecipa il Segretario Generale DOTT. FILIPPO ENSABELLA.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno premettendo che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 1 comma 1° - lett. i - L. R. 48/1991 come integrato dall'art. 12 L. R. 30/2000:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

il testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191 del D. Lgs. 267/2000, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;

nell'ordinamento degli enti locali la disciplina del riconoscimento dei debiti fuori bilancio è affidata all'art 194 D. Lgs 267/2000 che individua, con elencazione ritenuta tassativa, le tipologie di debiti che, pur generate al di fuori delle predette regole, possono essere ammesse alla procedura del riconoscimento e così essere regolarizzate in contabilità;

CONSIDERATO CHE:

-il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione della normativa e dei principi contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;

-per ricondurre al l'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;

-le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei co. 1, 2 e 3 dell'art. 191 del D. Lgs. 267/2000 non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si dovrà configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore ed il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito sorto a carico dell'ente ma solo “per la parte non riconoscibile ai sensi dell'art. 194, co. 1, lettera e) del D. Lgs. 267/2000”;

-l'art 194, co. 1. lett. e) del D. Lgs. 267/2000 prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio per acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai co. 1, 2 e 3 dell'art. 191 del medesimo D. Lgs., nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

-il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del D. Lgs. 267/2000, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli Amministratori o dei Funzionari;

-la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto al l'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'Ente;

Vista Ordinanza n. 1/Rif 27/03/2020 ad oggetto ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti urbani a seguito dell'emergenza epidemiologica dal virus COVID 19;

Considerato che il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti delle utenze di tipo A1 è curato dal comune, tramite il gestore affidatario del servizio di raccolta dei rifiuti nel territorio comunale avvalendosi del personale appositamente addestrato.

Il comune in ottemperanza all'ordinanza di cui sopra ha provveduto ad affidare il servizio alla ditta Ionica Ambiente S.n.c., in violazione degli obblighi di cui ai co. 1, 2 e 3 dell'art. 191 del TUEL;

ATTESO CHE sono pervenute da parte della Ditta Ionica Ambiente Snc con sede in contrada Vignarelli snc, Floridia (SR) - Partita IVA01395910894, fattura n. 648FE del 31.08.2021 di €. 871,20 fattura n. 650FE del 31.08.2021 di €. 871,20 fattura n. 811FE del 30.10.2021 di €. 435,60 fattura n. 925FE del 30.11.2021 di €. 435,60 fattura n. 370FE del 17.05.2022 di €. 1.452,00 fattura n. 371FE del 17.05.2022 di €. 3.049,20 fattura n. 373FE del 17.05.2022 di €. 1.778,70 fattura n. 375FE del 17.05.2022 di €. 871,20 per complessivamente €. 9.764,70 per il servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti oggetto dell'emergenza sanitaria covid 19 di tipo A1 in tutto il territorio Comunale di Assoro;

TENUTO CONTO che non si è proceduto ad impegnare nell'esercizio di competenza le relative somme necessarie al pagamento di tali forniture in violazione delle disposizioni contenute nell'art. 191 del D. Lgs. 267/2000;

RITENUTO CHE si possa disporre, a seguito dei procedimenti indicati in oggetto, la legittimazione dei debiti fuori bilancio ed il loro finanziamento sul bilancio del corrente esercizio che prevede le coperture finanziarie occorrenti, imputando la spesa nel bilancio 2025/2027 esercizio 2025 al capitolo 8416.07 (Codice Bilancio 09.03-1.10 - Codice Piano Finanziario U.1.10.99.99.999 denominato: "Spesa per raccolta rifiuti da covid – Debito fuori bilancio);

RITENUTO CHE la fattispecie sopra indicata configura l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali il co. 1, lett. e) dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 consente la legittimazione;

DATO ATTO CHE:

- il servizio di cui sopra ha effettivamente prodotto un'utilità, poiché in assenza dello stesso non si sarebbe potuto effettuare il servizio di raccolta, trasporto e conferimento rifiuto indifferenziato covid 19 di tipo A1;

1. relativamente al l'arricchimento prodotto, dalle analisi di mercato effettuate, le cui risultanze sono riportate nella relazione istruttoria allegata al presente provvedimento, i costi si sono rivelati congrui;

VISTA la relazione istruttoria, allegata alla presente proposta di deliberazione, riportante la motivazione in ordine alla "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. I del D. Lgs. 267/2000 e la dimostrazione che le spese hanno comportato un arricchimento nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

VISTA la deliberazione N°60/2019/PAR sezione regionale di controllo Puglia, che richiama altresì ulteriore giurisprudenza sul tema, risulta da applicare per i servizi la decurtazione forfettaria del 5% a scomputo dell'utile di impresa (che "non può in alcun modo costituire un arricchimento per l'ente"); e che pertanto occorre, ai sensi dell'art.194 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i. procedere al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per €9.276,46 così come di seguito riportato:

FATTURA	n. 648FE	del 31.08.2021	€.	871,20
FATTURA	n. 650FE	del 31.08.2021	€.	871,20
FATTURA	n. 811FE	del 30.10.2021	€.	435,60
FATTURA	n. 925FE	del 30.11.2021	€.	435,60
FATTURA	n. 370FE	del 17.05.2022	€.	1.452,00
FATTURA	n. 371FE	del 17.05.2022	€.	3.049,20
FATTURA	n. 373FE	del 17.05.2022	€.	1.778,70
FATTURA	n. 375FE	del 17.05.2022	€.	871,20
TOTALE			€	9.764,70
decurtazione 5% (utile d'impresa)			€	488,20
RESTANO			€	9.276,50
IMPONIBILE			€	8.433,18
IVA 10%			€	843,32

VISTO il D.lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 126/2014, ed in particolare gli articoli 183, comma 5 e 184;

VISTO il D.lgs. n. 118/2011 ed in particolare i punti 6 e 9.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);

VISTO la Determina Sindacale n° 29 del 23/12/2024, di conferimento dell'incarico di responsabile del settore III "Gestione del Territorio" all'Ing. Filippo Vicino per il periodo dal 1/12/2024 al 31/12/2025";

VISTO il parere espresso in ordine alla regolarità tecnica dal Dirigente del Settore III, che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del settore Servizi Finanziari;

VISTO il parere espresso dal Revisore Unico;

Ciò premesso:

Il Presidente del Consiglio introduce l'argomento posto all'o.d.g. e subito dopo, autorizza i Consiglieri ad intervenire.

Il Sindaco relaziona la proposta dal punto di vista tecnico – amministrativo.

Bertini Giuseppe chiarisce la problematica afferente la responsabilità e sottolinea che l'Amministrazione deve affrontare la tematica assumendosi le responsabilità.

Bannò Salvatore (Gruppo Maggioranza) si sente rassicurato per la relazione del Sindaco, e quindi è favorevole all'approvazione.

Porto Antonino (Gruppo Minoranza) ribadisce il suo precedente intervento fatto in una passata seduta sullo stesso oggetto e dichiara che la minoranza vota contro.

Il Presidente del Consiglio spiega la normativa relativa all'odierno punto. Afferma che da parte dell'Ufficio Tecnico ci sono delle responsabilità che vogliono farsi ricadere sul Consiglio chiamato a votare. Apprezza il lavoro fatto dagli uffici e pertanto, il Presidente dichiara di astenersi dalla votazione.

Il Sindaco chiarisce la fattispecie della responsabilità per l'approvazione del debito.

Il Presidente del Consiglio evidenzia che l'errore dell'Ufficio tecnico consiste nel non avere adottato la determina di impegno. Lamenta l'assenza dei dirigenti in aula, i quali hanno il dovere di essere presenti per fornire le delucidazioni.

Bertini Giuseppe precisa che c'è stata la mancanza anche degli amministratori che non sono stati incisivi. In ogni caso dichiara di votare a favore.

Muratore Concetta (Capogruppo Maggioranza) dichiara che il gruppo di maggioranza è favorevole.

A questo punto, in assenza di altri interventi da parte dei Consiglieri il Presidente del Consiglio mette ai voti la superiore proposta:

Consiglieri presenti n. 09 , votanti n. 8, astenuti n. 01, (Presidente) contrari n. 02 (Porto A. e Di Pasqua A.), voti favorevoli n. 06 espressi per alzata di mano;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente riportate e trascritte:

1.Di dare atto che è accertato e dimostrato che le spese hanno comportato un arricchimento nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'Ente nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

2.Di riconoscere, ai sensi dell'art.194, lettera e) del D.Lgs 267/2000, il debito fuori bilancio nei confronti della Ditta Ionica Ambiente Snc con sede in contrada Vignarelli snc, Floridia (SR) - Partita IVA01395910894, per complessivamente €. 9.276,50 al netto della decurtazione (utile d'impresa), derivanti da obbligazioni maturate in violazione della procedura di assunzione dell'impegno di spesa prescritta dall'art. 191 del D.Lgs 267/2000;

3. Di impegnare la spesa di €. 9.276,50 nel bilancio 2025/2027 esercizio 2025 al capitolo 8416.07 (Codice Bilancio 09.03 1.10 - Codice Piano Finanziario U.1.10.99.99.999 denominato "Spesa per raccolta rifiuti da covid – Debito fuori bilancio);

4.Di dare atto che al pagamento della suddetta somma, si provvederà con successivo provvedimento dirigenziale, dopo l'approvazione da parte del C.C. del presente provvedimento;

5.Di trasmettere copia del presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, Sezione Regionale della Sicilia;

Successivamente il Presidente del Consiglio mette ai voti l'immediata esecutività del presente atto:

Consiglieri presenti n. 09, votanti n. 8, astenuti n. 01 (presidente) voti contrari n.0 2 (Porto A. e Di Pasqua A.) voti favorevoli n. 06 espressi per alzata di mano;

IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA

Dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi della vigente normativa.

PARERE TECNICO

Il responsabile del Settore interessato ha espresso **FAVOREVOLE** circa la regolarità tecnica.

F.to FILIPPO VICINO

PARERE CONTABILE

Il responsabile di Ragioneria ha espresso parere **FAVOREVOLE** per quanto concerne la regolarità contabile .

F.to RAG GIUSEPPE RONDINELLA

Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Generale
F.to DOTT. FILIPPO ENSABELLA

Il Presidente
F.to AVV. MARIO TOSETTO

Il Consigliere anziano
F.to PROF.SSA PAOLA GIUNTA

Il sottoscritto, Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- viene stata affissa all'albo pretorio on line il giorno _____ per rimanervi per quindici

giorni consecutivi (art 11, comma 1);

Il Segretario Generale

DOTT. FILIPPO ENSABELLA

Il sottoscritto, Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio:

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44:
- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 28/05/2025 in quanto:

Delibera dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 12 - c. 2° -L. R. n. 44/1991.

Dichiarata immediatamente esecutiva, ex art. 16 -L. R. n. 44/1991.

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Il Segretario Generale

DOTT. FILIPPO ENSABELLA

Dalla residenza comunale, li 28/05/2025